





# Colofon

Deze brochure is een gezamenlijke uitgave van het project BAG van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (voorheen VROM) en het Agentschap BPR, onderdeel van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Aan deze handreiking hebben meegewerkt:

## Gemeenten:

- Gemeente Etten-Leur
- Gemeente Tilburg
- Gemeente Helmond
- Gemeente Nieuwegein
- Gemeente Amsterdam
- Gemeente Bloemendaal
- Gemeente Gouda
- Gemeente Breukelen
- Gemeente Nederbetuwe
- Gemeente Drechterland

## Software leveranciers:

- Centric
- PinkRocade Local Government
- Vicrea
- Synaxion Urbidata



# Inhoud

Voorwoord	4
1 INRICHTEN PROJECT	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Achtergrond	5
1.3 Projectdoelstellingen	5
1.4 Projectresultaat	6
1.5 Kritische succesfactoren (risico's)	6
2 OPSTELLEN PROCESBESCHRIJVINGEN	7
2.1 Procesaanpassingen	7
2.2 Terugmelden	8
3 OPSCHONEN BESTANDEN	9
3.1 Organisatorische afspraken tussen BAG en GBA beheerders.	9
3.2 Technische bestandsvergelijking	9
3.3 Aanpassen bestanden	9
3.4 Communicatie met burgers	10
4 REALISEREN KOPPELING	11
4.1 BAG + gegevens	11
4.2 Autorisaties en communicatie met (binnengemeentelijke) GBA afnemers	12
4.3 Aanmelden koppelmoment	12
4.4 Uitvoering koppeling en conversies	12
4.5 Gebruik koppeling in de bijhouding	13
4.6 Te bespreken met uw leveranciers	13
4.7 Gemaakte keuzes & koppelvlak wijzigingen	13
4.8 Standaard UitwisselingsFormaat (StUF) versies	14
Literatuur/Verwijzingen	15
Bijlage 1: Gebeurtenissen in koppelvlak	16



# Voorwoord

De overheid realiseert het Stelsel van Basisregistraties waar de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en de Gemeentelijke Basisadministratie Persoonsgegevens (GBA) deel van uitmaken. Gemeenten zijn op grond van het stelsel van basisregistraties straks verplicht adresgegevens aan de BAG te ontlenen. In de GBA is daarom met LO GBA versie 3.7 van 1 november 2009 het overnemen van de adreselementen uit de BAG mogelijk gemaakt. Dat was nodig omdat een 'BAG-adres' meer onderdelen kent dan een 'GBA-adres'.

Iedere gemeente zal vanwege dit verplichte gebruik van adresgegevens uit de BAG een, zo veel als mogelijk geautomatiseerde, koppeling tussen de BAG en de GBA willen realiseren.

Een standaard koppelvlak is opgesteld in samenwerking met het Agentschap BPR, KING, het ministerie van Infrastructuur en Milieu (voorheen VROM) en leveranciers van BAG- en GBA-applicaties. Dit koppelvlak wordt gebruikt bij de bijhouding van de adresgegevens in de GBA. Het wordt ook gebruikt bij de zogenoemde initiële vulling. Op het moment dat de koppeling tussen BAG en GBA in een gemeente werkelijkheid wordt, moeten de adresgegevens die actueel voorkomen op de persoonslijst in de gemeente geactualiseerd worden. Bij die actualisering worden de actuele 'GBA-adressen' op die persoonslijst vervangen door aan BAG ontleende 'BAG-adressen'. Zie hiervoor het LO GBA versie 3.7, pagina 268 en 269 onder het kopje 'Initiële vulling' bij element 11.80 Identificatiecode verblijfplaats en paragraaf 3.9.7.

Om de eerste implementaties van dit standaard koppelvlak te begeleiden, is er een landelijke werkgroep met een aantal gemeenten opgericht.

Het doel van deze werkgroep is de ervaring met het verbinden van de BAG en de GBA vast te leggen en te delen met andere gemeenten. De landelijke werkgroep heeft deze handreiking geschreven om gemeenten te helpen bij de voorbereiding van de realisatie van deze verbinding. In elke gemeente is uiteraard de uitgangssituatie anders. In de ene gemeente zal de samenwerking tussen de BAG en GBA medewerkers nauw zijn en zullen alle adresmutaties door de invoering van de BAG al handmatig verwerkt zijn.

De in dit document geschetste stappen moeten dan hooguit ter verificatie worden doorlopen. In andere gemeenten zal de uitvoering van de hier geschetste stappen

intensiever zijn.

In deze handreiking worden de te doorlopen stappen zo volledig mogelijk beschreven te weten:

1. Inrichten project
2. Opstellen procesbeschrijvingen
3. Opschonen bestanden
4. Realiseren koppeling

In de volgende hoofdstukken worden deze stappen nader uitgewerkt.

Het resultaat van een gerealiseerde koppeling betekent dat de initiële vulling is uitgevoerd en dat daarna in de bijhouding van de GBA de adresgegevens aan de BAG ontleend worden. De regels die gelden bij de bijhouding zijn beschreven in het LO GBA versie 3.7 en in de Handleiding Uitvoeringsprocedures (HUP).

# 1 INRICHTEN PROJECT

Aanbevolen wordt de realisering van de koppeling tussen BAG en GBA als een project in te richten. Bij het opstellen van een projectopdracht of voorstel zijn onderstaande componenten mogelijk bruikbaar. Onderstaande elementen zijn als algemene achtergrondinformatie te lezen maar ook te gebruiken als bouwstenen voor een gemeentespecifiek plan van aanpak.

## 1.1 Aanleiding

Gemeenten zijn bronhouder van meerdere wettelijke basisregistraties, ondermeer de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en de Gemeentelijke Basisadministratie Personen (GBA). Met de invoering van Logisch Ontwerp 3.7 zal de GBA adresgegevens ontleen aan de BAG. Het is een wettelijke verplichting om beide registraties technisch en organisatorisch op elkaar af te stemmen en daadwerkelijk te koppelen. Deze afstemming vloeit voort uit de vorming van het stelsel van basisregistraties.

Los van deze wettelijke verplichting levert het met elkaar verbinden van de BAG en de GBA de landelijke overheid en de gemeente belangrijke voordelen op .

Bijvoorbeeld efficiency voordelen zoals het eenmalig registreren van gegevens, faciliteren van het doorgeven van verhuizingen via internet, minder uitzoekwerk van probleemadressen en eenvoudige verificatiemogelijkheid van het opgegeven adres. Daarnaast is in de BAG het adres onlosmakelijk verbonden met een gebouw en een locatie. Als de BAG en de GBA zijn verbonden wordt het daarmee betrekkelijk eenvoudig de opbouw en samenstelling van de bevolking op een kaart weer te geven. Dit maakt toepassingen mogelijk zoals:

- vanuit een ontruimingskaart snel kunnen bepalen hoeveel en welke bewoners geëvacueerd moeten worden in een getroffen gebied;
- het bepalen van de optimale locatie voor voorzieningen voor bijvoorbeeld ouderen naar aanleiding van de geografische spreiding over de gemeente.

## 1.2 Achtergrond

Burgers en bedrijven mogen er vanuit gaan dat de gegevens die de overheid over hen heeft actueel en correct zijn. Burgers en bedrijven hoeven hun gegevens nog maar éénmaal te verstrekken aan dé overheid. Voor persoonsgegevens geldt deze verplichting sinds 1 januari 2010. Voor gebouw- en adresgegevens gaat deze

verplichting in per 1 juli 2011. De landelijke overheid voert daarom een stelsel van wettelijke basisregistraties in volgens het principe van 'eenmalig inwinnen en meervoudig gebruik'. Er worden specifieke bronregistraties aangewezen zoals de BAG voor adres- en gebouwgegevens en de GBA voor persoonsgegevens. Alle overheidsinstanties worden verplicht om bij de uitvoering van hun taken van die bronbestanden gebruik te maken. De GBA moet gebruik maken van de adres- en gebouwgegevens vanuit de BAG.

### 1.3 Projectdoelstellingen

Vanuit een generiek, landelijk perspectief zijn de volgende doelstellingen te formuleren:

- Burgers, bedrijven en (overheid)instanties kunnen er vanuit gaan dat de adres- gegevens in de GBA juist, actueel, volledig en betrouwbaar zijn.
- BAG en GBA voldoen aan de wettelijke verplichtingen met betrekking tot adres en gebouw gegevens.
- BAG en GBA zijn procedureel en technisch gekoppeld.

Uiteraard kunnen deze projectdoelstellingen voor elke gemeente specifiek zijn, zie de voorbeelden van gemeente Helmond in het kader.

#### Gemeente Helmond

- BAG en GBA zijn in staat om 'Naam, Adres en Woonplaats' gegevens te leveren aan alle gewenste en (voor de GBA) toegestane afnemers zowel binnen als buiten de eigen gemeentelijke organisatie.
- De koppeling wordt vanuit de BAG applicatie via een datadistributie/mid-office koppelvlak gelegd naar de Burgerzaken applicatie.

### 1.4 Projectresultaat

Te realiseren vanuit wettelijke verplichting en landelijke doelstellingen:

- De GBA maakt verplicht gebruik van de adresgegevens vanuit de BAG.
- De adres en gebouwgegevens die in de BAG en de GBA gemeenschappelijk voorkomen zijn opgeschoond (aan elkaar gelijk).
- Beide organisatieonderdelen accepteren de bedoelingen van de wetgever en handelen daar naar. Hieronder valt onder meer het verplicht terugmelden en onderzoek bij gerede twijfel.
- De verantwoordelijkheden rondom gegevensbeheer, bijhouding en terugmeldproces zijn beschreven, geaccepteerd en geborgd.
- De werkprocessen op het snijvlak BAG en GBA zijn beschreven en

geïmplementeerd bij zowel de BAG beheerder/gebruikers en als de GBA beheerder/gebruikers.

- Er is een elektronische en geautomatiseerde koppeling tussen BAG en GBA, voor het leveren van adressen (BAG -> GBA).

Ook hier geldt dat de beoogde resultaten voor elke gemeente specifiek kunnen zijn zoals op het gebied van kwaliteit van de gemeente Amsterdam (zie kader).

#### Gemeente Amsterdam

De kwaliteit van BAG en van GBA wordt beter: de administratieve werkelijkheid en de feitelijke werkelijkheid worden beter op elkaar afgestemd. Een verzoek tot inschrijving op een onbekend adres levert voor de BAG een geconstateerd object op. Een object dat in de BAG buiten gebruik is gesteld, kan geen bewoners meer hebben. Een verzoek tot inschrijving op een verblijfsobject van een pand in vergunningfase is een signaal voor zowel de GBA als de BAG.

### 1.5 Kritische succesfactoren (risico's)

De kritische succesfactoren of risico's zijn:

- Over voldoende personele en financiële middelen beschikken.
- Iemand die de processen inventariseert en beschrijft.
- Adequaate functionerende applicaties BAG en GBA.
- Een daadwerkelijk werkende ICT koppeling tussen BAG en GBA. Leveranciers hebben toegezegd deze koppeling voor 1 juli 2011 te kunnen leveren.
- Wanneer relevant, een Gegevensmakelaar / Datadistributie systeem inclusief koppelvlakken.

## 2 OPSTELLEN PROCESBESCHRIJVINGEN

Het boekje ‘Samenhang BAG en GBA’ versie 1.1 is op 20 augustus 2009 door het (toenmalige) Ministerie van VROM en het Agentschap BPR uitgegeven. Dit boekje geeft ondermeer inzicht in de BAG en GBA processen bij de verificatie van adressaangiften, afhandeling van terugmelding en verwerken signalen vanuit de BAG. In de tabel in bijlage 1 staan de processen weergegeven zoals die zijn beschreven in het document ‘Koppelvlakspecificatie BAG-GBA’ van de BAG-GBA werkgroep. Deze twee documenten zijn leidend om de verbinding tussen de BAG en de GBA zowel de techniek als de organisatie in te regelen. Het document kan gedownload worden op de website van BPR ([www.bprbzk.nl](http://www.bprbzk.nl)).

### 2.1 Procesaanpassingen

Wijzigingen van gegevens in de BAG vloeien voort uit een aantal gedefinieerde gebeurtenissen. Op basis van deze gebeurtenissen worden de veranderde BAG gegevens doorgestuurd naar de GBA. In de GBA worden deze berichten geautomatiseerd of handmatig verwerkt, afhankelijk van de GBA applicatie en het soort bericht. Het koppelvlak ondersteunt niet alle gebeurtenissen. Immers niet alle BAG gebeurtenissen hebben (directe) consequenties voor de GBA zoals de gebeurtenis ‘beschikbaar komen ingemeten geometrie’ (het kaartje van het huis) of ‘Kleine verbouwing object’ (bijvoorbeeld de aanbouw van een serre). Daarnaast zijn sommige gebeurtenissen zo complex, zoals de gebeurtenis ‘het hernoemen van een woonplaats’, dat afgesproken is dat softwareleveranciers deze optioneel kunnen implementeren. In de folder samenhang BAG/GBA en in de Kwaliteitsbrochure LO3.7 van Agentschap BPR van oktober 2009 is meer informatie over gevolgen voor de processen weergegeven.

In de tabel in bijlage 1 staan de BAG gebeurtenissen weergegeven en de mate waarin zij door het koppelvlak worden ondersteund. De eerste stap is om bij uw softwareleverancier na te gaan welke BAG gebeurtenissen worden ondersteund en of deze handmatig of geautomatiseerd in de GBA worden verwerkt. De vraag daarbij is hoe deze verwerking plaats vindt, wordt het bericht eerst op een werklijst geplaatst en pas na accoording verwerkt of wordt het bericht wanneer mogelijk gelijk verwerkt?

De volgende stap is na te gaan welke beleidsafspraken er zijn en of deze van invloed zijn op de procesbeschrijving. Op twee vlakken is het noodzakelijk een

expliciete keuze te maken hoe de BAG en GBA met elkaar worden verbonden. Deze keuze kan in iedere gemeente verschillen afhankelijk van beleidskeuzes en de technologische mogelijkheden. Hieronder volgen twee belangrijke keuzes.

De eerste keuze heeft betrekking op welke adressen in de GBA beschikbaar komen om inwoners op in te schrijven. Aan de hand van het gebruiksdoel uit de BAG kan worden bepaald of het adres betrekking heeft op een woning of een gebouw met bijvoorbeeld een industriële functie. Als een gemeente alleen woonadressen in de GBA beschikbaar wil hebben, dan is het noodzakelijk deze uit de verbinding tussen de BAG en de GBA te filteren. Maar wanneer iemand zich op een bedrijfspand wil inschrijven, zal dat niet zonder meer direct mogelijk zijn. Immers dit adres moet dan expliciet beschikbaar gesteld worden in de GBA.

De tweede keuze die gemaakt moet worden, betreft het moment waarop de gemeente mutaties uit de BAG in de GBA verwerkt. In de BAG ontstaan immers de adresgegevens op het moment dat de vergunning wordt verleend. Op dat moment kan er van bewoning natuurlijk nog geen sprake zijn. Maar in de BAG zal dit adres al wel met de status vergunning verleend beschikbaar komen. Deze mutatie kan gelijk worden verwerkt in de GBA of nog een tijdje worden 'tegengehouden' bijvoorbeeld tot de status verandert in 'bouw gereed'. Ook dit is een keuze die de GBA en BAG beheerder in onderling overleg op basis van de technische mogelijkheden moeten maken.

Bij dit alles is het van belang dat de medewerker aan de balie de beschikking heeft over inkiijkfuncties op de BAG. Op het moment dat de aangifte van de burger niet direct uitsluitel geeft over het te gebruiken adres voor de inschrijving, kan de medewerker zo achterhalen hoe het opgegeven adres in de BAG is opgenomen en naar welk soort gebouw het verwijst. Daarmee kunnen ongewenste inschrijvingen worden voorkomen.

## 2.2 Terugmelden

Bovenstaande procesaanpassingen hebben betrekking op de BAG gebeurtenissen die gevolgen hebben voor de GBA. Andersom kan het gebeuren dat een gebruiker en/of de beheerder van de GBA 'gerede twijfel' heeft over de juistheid van een authentiek BAG gegeven dat in de GBA is overgenomen vanuit de BAG. In dat geval is een zogenaamde terugmelding noodzakelijk. Terugmeldingen tussen GBA en BAG worden niet direct door het koppelvlak ondersteund.

Aanleiding voor gerede twijfel aan een BAG gegeven kan bijvoorbeeld van toepassing zijn wanneer:

- de GBA medewerker/beheerder op grond van informatie/onderzoek afwijkingen constateert tussen de adressen in de GBA en de BAG;
- een burger/bedrijf zelf aangeeft dat iets niet klopt;
- post retour komt.

In bovenstaande gevallen meldt de gebruiker aan de GBA beheerder dat er vermoedelijk een adresgegeven niet klopt. Bij geretourneerde post kan ook een foutieve tenaamstelling de oorzaak zijn. Als dit niet het geval is gaat de GBA beheerder na of de gerede twijfel betrekking heeft op een authentiek adresgegeven. wanneer dit het geval is meldt de GBA beheerder dit aan de BAG beheerder. Als dit noodzakelijk is zal de BAG beheerder het betreffende gegeven 'in onderzoek' zetten. Zolang de BAG beheerder het gegeven in onderzoek heeft mag het, mogelijk foutieve, gegeven gebruikt worden in de afhandeling van de GBA taak.

## 3 OPSCHONEN BESTANDEN

Dit hoofdstuk bestaat uit vier delen: 1) het maken van organisatorische afspraken tussen de BAG en GBA beheerders, 2) de technische bestandsvergelijking en 3) het aanpassen van de bestanden. En tenslotte 4) de wijze waarop met belanghebbenden over wijziging van gegevens wordt gecommuniceerd.

### 3.1 Organisatorische afspraken tussen BAG en GBA beheerders.

Het uitvoeren van een bestandsvergelijking tussen de BAG en de GBA zal ongetwijfeld nog verschillen tussen beide bestanden aan het licht brengen. Door dit voorafgaand aan de koppeling te doen worden verrassingen voorkomen (lees: onverwachte uitval) zodat deze tijdens de feitelijke initiële vulling niet of nauwelijks aan de orde zullen zijn. Het op één lijn brengen van BAG en GBA kan geleidelijk tot stand gebracht worden.

Over het algemeen is dit al in de opbouwfase van de BAG gebeurd. Er is dan voldoende tijd en om een goede oplossing voor moeilijke gevallen te zoeken.

Datzelfde geldt voor het vaststellen welke identificatiecodes er bij welke persoonslijst horen. Uitgangspunt is dat de BAG leidend

is wat betreft de adres- en gebouwgegevens. Het kan voorkomen dat de wijzigingen in de opbouwfase van de BAG niet in de GBA zijn verwerkt. Dit moet dan alsnog gebeuren. De volgende werkwijze kan daarbij gehanteerd worden:

- Alle verschillen tussen BAG en GBA traceren en vervolgens BAG en GBA op één lijn brengen door de al op de persoonslijst voorkomende afwijkende adresgegevens te actualiseren of te corrigeren. En daarbij te bedenken dat het dan altijd gaat om infrastructurele wijzigingen of correcties .
- Voor elke persoonslijst is bekend welke identificatiecode verblijfplaats en identificatiecode nummeraanduiding er met de bijbehorende gegevens straks opgenomen moet worden.
- Volledig geautomatiseerde proefkoppelingen uitvoeren totdat er geen substantiële uitval meer is.
- Aan de hand van de uitvalsignalering de oorzaak van de uitval verhelpen.
- Volledig geautomatiseerd de definitieve koppeling uitvoeren en nog voorkomende uitval handmatig afhandelen.

#### Gemeente Etten-Leur

In de gemeente Etten-Leur hebben de beheerders van de BAG altijd nauw samengewerkt met hun collega's van de GBA. Hierdoor zijn veel problemen voorkomen. Bij de invoering van de koppeling bleek slechts op 8 persoonslijsten een adres niet te matchen met een adres uit de BAG.

### 3.2 Technische bestandsvergelijking

De meest eenvoudige oplossing is om een kopie van adresgegevens van BAG en GBA te maken en deze in een Access of Excel applicatie naast elkaar te zetten. In beide kantoortoepassingen zijn voldoende tools aanwezig om vergelijkingen te maken en verschillen te signaleren. Daarnaast zijn er leveranciers die hier tooling voor bieden.

### 3.3 Aanpassen bestanden

Verschillen in de bestanden kunnen leiden tot aanpassingen in de BAG of in de GBA.

Zonder uitputtend te zijn, worden hierna een aantal voorbeelden opgesomd die kunnen voorkomen. Het aantal verschillen tussen de BAG en de GBA die nog voorkomen, hangt sterk af van de mate waarin in de voorafgaande periode deze verschillen zijn weggewerkt:

- Verschillen in schrijfwijze zoals gebruik hoofdletters, diakrieten en interpunctie.
- Verschillen in aantal nummeraanduidingen (adressen) per openbare ruimte (straat).
- Verschillen door de gebruiksdoelen wonen / bedrijven. Zijn er bijvoorbeeld adressen in de BAG die niet het gebruiksdoel wonen hebben, terwijl er in de GBA wel personen zijn ingeschreven op het adres?
- Verschillen tussen de bronapplicaties BAG, GBA en Gegevensmakelaar / Datadistributie systeem. Tijdens het BAG project zijn wel de verschillen tussen BAG en GBA onderzocht en opgeschoond, maar zijn ook de gegevens in het datadistributiesysteem opgeschoond?

Hoewel de Adres- en Gebouwgegevens in de BAG leidend zijn, kan het voorkomen dat hier toch fouten in zitten. Het is daarom verstandig bij onduidelijkheden de brondocumenten te raadplegen. Aanpassingen in de GBA kunnen consequenties hebben voor de betreffende burgers en kunnen zelfs leiden tot extra kosten, als een gemeente bepaald heeft dat zij bij ingrijpende adreswijziging de kosten van de burger vergoed.

### 3.4 Communicatie met burgers

Burgers moeten altijd op de hoogte worden gebracht van wijzigingen die worden doorgevoerd op de persoonslijst. Het is afhankelijk van de aard van de wijziging hoe hiermee om gegaan moet of kan worden. Als het een kleine wijziging betreft zoals bijvoorbeeld het weghalen van een streepje in het huisnummer, dan kan de gemeente volstaan met het plaatsen van een mededeling in een plaatselijke krant

of de gemeentelijke website. Gaat het om een meer ingrijpende wijziging zoals het veranderen van het huisnummer of de straatnaam, dan moet de gemeente de burger hiervan persoonlijk op de hoogte brengen. Hierbij moet rekening gehouden worden met de geldende bezwaartermijn.

Het is overigens wel van belang wat de achtergrond van de wijziging is. Gaat het bij de wijziging om het corrigeren van een gegeven dat achteraf gezien altijd al niet correct was of gaat het om een nieuw gegeven, bijvoorbeeld het toekennen van een nummer? Het toekennen van een naam of een nummer op grond van een verordening is een beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De beschikking zal aan de formele en materiële eisen van de Wet BAG en de Awb moeten voldoen. Tegen de beschikking kan bezwaar gemaakt worden binnen 6 weken na de dag van kennisgeving (artikel 3.42 Awb). Speelt zo'n beschikking, dan moet de gemeente op de in deze gevallen gebruikelijke manier met de burger communiceren.

## 4 REALISEREN KOPPELING

Iedere gemeente zal moeten kiezen wat de routing van de gegevensstroom is. Loopt deze rechtstreeks tussen BAG en GBA of is er een tussenstation via de gegevensmakelaar en/of een datadistributie systeem? De standaard koppelvlakspecificatie is architectuur neutraal opgesteld. Ook is aandacht nodig voor de doorlevering van gegevens. Hoe krijgt bijvoorbeeld de sociale dienst naam, adres- en woonplaatsgegevens aangeleverd: alles vanuit een datadistributiesysteem of adresgegevens uit BAG en persoonsgegevens uit de GBA? Dit zijn de technische consequenties van de keuze die in het proces zijn gemaakt (c.q. de mogelijkheden die de verschillende applicaties en midoffice systemen bieden).

Vervolgens is een opdrachtverlening naar de BAG en GBA leverancier(s) nodig voor het leveren van de gegevenskoppelingen. Na testen en initiële load kan het proces van het verwerken van BAG gebeurtenissen op gang komen. Denk hierbij ook aan een ketentest waarbij het hele proces van aanvraag omgevingsvergunning tot en met aanpassing in de GBA doorlopen wordt. Tot slot is aandacht nodig voor het beheer en het periodiek controleren of de BAG en GBA bestanden nog steeds aan elkaar gelijk zijn.

Leveranciers realiseren in eerste instantie een Standaard UitwisselingsFormaat (StUF) koppeling tussen BAG en GBA volgens het koppelvlak BAG-GBA van oktober 2009; StUF 2.04 (StUF BG 2.04). Inmiddels heeft de StUF regie groep de opvolger StUF 3.01 (StUF BG 3.01) vastgesteld. Deze laatste versie is ontworpen voor service gerichte architectuur. Het is aan de gemeenten om de leveranciers te houden aan het ontwikkelen van deze versie. Immers in overeenstemming met de richtlijnen van het college van standaardisatie geldt voor overheden het principe van 'pas toe of leg uit' op eenmaal vastgestelde en geaccepteerde standaarden. Het is aan gemeenten om gebruik van leveranciersspecifieke dialecten in StUF niet te accepteren. Het is binnen de StUF standaard wel toegestaan om extra gegevens uit te wisselen. Zie hiervoor paragraaf 4.1.

### 4.1 BAG+ gegevens

De huidige BAG/GBA koppeling voorziet alleen in de uitwisseling van authentieke BAG gegevens eventueel aangevuld met andere StUF BG 2.04 elementen. Daarom is het verstandig na te denken over overige informatiestromen uit de BAG en BAG+

die van belang kunnen zijn voor de processen van de GBA. Hierbij valt te denken aan:

- Indicatie wonen – niet wonen
- Wijk- en buurtcodes
- Stembedistricten

Uiteraard is het belangrijk dat deze BAG+ gegevens ook vastgelegd kunnen worden. De meeste BAG leveranciers bieden deze mogelijkheid, al dan niet gebruik makend van extra modules. Als dergelijke gegevens in de BAG worden bijgehouden, is het dan nog noodzakelijk om deze bij te houden in de GBA als aanvullend gegeven?

Het antwoord op deze vraag hangt onder meer af van de mogelijkheden die het GBA pakket biedt.

Let op: deze BAG+ gegevens zijn geen onderdeel van de BAG-GBA koppelvlak standaard. Eventuele uitwisseling van deze gegevens moet met de verschillende leveranciers besproken worden. Ook zijn vele BAG+ gegevens al door EGEM/King gedefinieerd in het Referentiemodel voor het Stelsel van Gemeentelijke Basisgegevens (RSGB). Bij uitbreiding van het koppelvlak is het aan te bevelen hier goed naar te kijken om toekomstige uitbreidingen niet in de weg te staan.

#### **4.2 Autorisaties en communicatie met (binnengemeentelijke) GBA afnemers**

Het Agentschap BPR heeft op 27 mei 2010 een brief gestuurd naar alle landelijke afnemers van de GBA. In deze brief is de autorisatieprocedure voor de landelijke afnemers van de GBA uitgewerkt. Zij moeten worden geautoriseerd voor het verkrijgen van de BAG elementen:

- 11.15 Naam openbare ruimte (ofwel de onverkorte straatnaam)
- 11.70 Woonplaatsnaam
- 11.80 Identificatiecode verblijfplaats
- 11.90 Identificatiecode nummeraanduiding

Alle GBA beheerders van gemeenten hebben deze brief ook ontvangen omdat gemeenten ook afnemers zijn van de landelijke GBA voorzieningen voor het gebruik van buitengemeentelijke GBA gegevens.

Net zo goed als de landelijke afnemers, zullen ook de binnengemeentelijke afnemers geïnformeerd moeten worden over de koppeling tussen de BAG en de GBA. Zij zullen mogelijkerwijs ook de vier eerder genoemde BAG elementen willen

gaan gebruiken bij de uitvoering van hun taak. In ieder geval is het noodzakelijk bij uitvoering van publiekrechtelijke taken, daar waar relevant, aantoonbaar gegevens aan de BAG te ontlenen. Ze zullen daarvoor dan de beschikking moeten krijgen over de gegevens die bij de koppeling op de persoonslijst worden opgenomen en daarna zullen ze daarover mutaties willen ontvangen. Zij zullen daarvoor geautoriseerd moeten worden en, wanneer van toepassing, zullen ook hun autorisatietabelregels aangepast moeten worden. Daarnaast zal mogelijk ook de gemeentelijke GBA verordening aangepast moeten worden om de verstrekking van de vier eerder genoemde BAG elementen ook formeel mogelijk te maken.

### **4.3 Aanmelden koppelmoment**

Als de koppeling in gebruik genomen wordt, is de eerste actie die plaats vindt het uitvoeren van de initiële vulling. Daarbij worden de adressen op alle actuele persoonslijst geactualiseerd. Dat heeft tot gevolg dat GBA-V van elke geactualiseerde persoonslijst een bericht ontvangt via het GBA-netwerk. In totaal gaat het daarbij om ruim 16 miljoen berichten.

Als te veel gemeenten tegelijkertijd de koppeling uitvoeren zal het GBA netwerk te zwaar belast worden en trekt de te verwerken hoeveelheid berichten een te zware wissel op de bij GBA-V beschikbare verwerkingscapaciteit. Om dit te voorkomen is het noodzakelijk om de datum waarop de koppeling uitgevoerd gaat worden, te mailen aan het Agentschap BPR via [backoffice@bprbzk.nl](mailto:backoffice@bprbzk.nl). De koppeling mag pas uitgevoerd worden na een akkoord van het Agentschap BPR op de geplande datum. Het kan voorkomen dat het niet mogelijk is op de geplande datum de koppeling uit te voeren omdat inmiddels meerdere gemeenten op die datum gepland staan. In overleg zal dan een andere datum vastgesteld worden.

### **4.4 Uitvoering koppeling en conversies**

Het daadwerkelijk uitvoeren van de initiële vulling in het kader van de koppeling en het draaien van de daarvoor benodigde conversies zal sterk afhangen van de gemeentelijke systemen. Over het algemeen hebben uw leveranciers daarvoor een gedetailleerde procedure. Het is in ieder geval raadzaam de koppeling eerst in een testomgeving uit te voeren voordat dit in de productieomgeving daadwerkelijk te realiseren.

#### 4.5 Gebruik koppeling in de bijhouding

Vaak worden Midoffice of brokersystemen gebruikt om gegevens binnengemeentelijk te distribueren. Het koppelvlak is zo gedefinieerd dat dit ook mogelijk is. U moet er dan echter rekening mee houden dat dan verstuurd BAG berichten mogelijk ook bij andere toepassingen in uw applicatielandschap terecht komen. De impact op het midoffice of brokersysteem is iets dat, als onderdeel van het project, met de betrokken leveranciers bepaald moet worden.

#### 4.6 Te bespreken met uw leveranciers

Het is in ieder geval noodzakelijk de volgende activiteiten, zoals beschreven in de BAG/GBA koppelvlak specificaties, samen met uw leveranciers te doorlopen:

- Installatie van de software. Hierover moet u planmatige afspraken maken. Wie installeert wat en wanneer? Kunt u dit zelfstandig (in test en/of productie omgeving) of heeft u hier externe ondersteuning bij nodig? Wat is de volgorde? Moet eerst het MidOffice aangepast worden en welke daarna?
- Wijze van aanlevering kennisgevingsberichten; gebruik synchronisatiesysteem. Dit heeft betrekking op de technische invulling van de StUF berichten. Leveranciers moeten onderling afspraken maken over welke gegevens (hoofdzakelijk systeemsleutels) beschikbaar worden gesteld, buiten de verplichte BAG gegevens om.
- BAG+ gegevens. Zie paragraaf 4.1.
- Gebruik services en de uitwisseling/installatie van certificaten. Wanneer één van de bij de koppeling betrokken toepassingen gebruik maakt van beveiliging dan moet men over de juiste certificaten te beschikken. Mochten deze certificaten nog aangeschaft moeten worden, dan moet u hier ook rekening houden met kosten en extra doorlooptijd.
- Inrichten testomgeving(en).
- Uitvoeren volledige ketentest op basis van enkele testcases testen van wijzigingen in de BAG-applicatie tot en met de doorverwerking in de GBA-applicatie (eventueel via synchronisatiesysteem).
- Beoordelen/oplossen meldingen.
- In productie nemen van de koppeling en support door de leveranciers. Mogelijk zeggen bovenstaande punten u niet direct iets. Het zijn primair technische aspecten die de door u gebruikte leveranciers onderling moeten afstemmen.

#### 4.7 Gemaakte keuzes & koppelvlak wijzigingen

Bij de eerste implementatie van het koppelvlak zijn een aantal keuzes gemaakt die hieronder worden toegelicht. Enkele keuzes zijn nieuw en enkele zijn in het koppelvlak gedefinieerd. Voor onderstaande punten geldt dat alle beslissingen conform het koppelvlak zijn.

- Verkorte straatnaam:  
De huidige StUF 2.04 berichten (los van het BAG/GBA koppelvlak) wisselen al het verkorte adres uit. BAG applicaties kunnen dit dus uitwisselen. Daarnaast breidt de standaard het koppelvlak uit met de naam openbare ruimte (ofwel onverkorte straatnaam) van 80 posities. Het is aan afnemende systemen om één of beide straatnamen te gebruiken.
- ‘Waterval aan berichten’:  
Een aantal processen heeft in een BAG-applicatie niet direct gevolgen voor een geregistreerde nummeraanduiding. In het koppelvlak is de gegevensuitwisseling met de GBA echter gebaseerd op basis van nummeraanduidingen. De BAG-applicatie moet in voorkomende gevallen van alle bij de gebeurtenis betrokken Nummeraanduidingen berichten naar de GBA versturen.  
Dit is momenteel niet geïmplementeerd voor het hernoemen van woonplaatsen of woonplaatsgrenswijzigingen. Deze acties worden doorgaans altijd afgestemd met de leveranciers en zijn dan eenvoudiger middels scripts in de afnemende applicaties te verwerken.
- Toekomstige mutaties:  
GBA applicaties kunnen niet overweg met toekomstige mutaties. De BAG applicaties houden deze berichten tegen tot zij actueel worden.

Op korte termijn wordt bekeken welke keuzes en hun gevolgen in de koppelvlak documentatie moeten worden opgenomen.

#### 4.8 Standaard UitwisselingsFormaat (StUF) versies

Het huidige koppelvlak BAG/GBA is gebaseerd op StUF versie 2.04. Misschien weet u dat hier een nieuwere versie van bestaat. Bij de ontwikkeling van het koppelvlak was de belangrijkste vraag echter of leveranciers op tijd in staat zouden zijn het koppelvlak te implementeren. De GBA leveranciers hebben toen aangegeven dat zij sneller een koppelvlak op StUF 2.04 konden ontwikkelen dan op StUF 3.01.

## Literatuur/Verwijzingen

Website BAG [www.bag.vrom.nl](http://www.bag.vrom.nl):

- 'winstpakkers van de BAG'
- Hoofdlijnen kwaliteitsborging BAG in de keten. VROM BAG 25-05-2008
- Vervolg onderzoek binnengemeentelijk gebruik BAG. HEC 26-03-2008

Website Agentschap BPR [www.bprbzk.nl](http://www.bprbzk.nl):

- Logisch Ontwerp GBA versie 3.7, 1 november 2009
- Handleiding Uitvoerings Procedures (HUP), 1 november 2009
- Samenhang BAG en GBA, VROM BPR 20-08-2009
- Brief en bijlage Autorisatie voor LO 3.7, BPR 27-05-2010
- Vraag en antwoord BAG-GBA onder:  
[www.bprbzk.nl/GBA/Informatiebank/Vraag en antwoord/ BAG-GBA](http://www.bprbzk.nl/GBA/Informatiebank/Vraag%20en%20antwoord/BAG-GBA)

Koppelvlakspecificatie BAG-GBA, BAG-GBA werkgroep 14-10-2009:

[www.surfgroepen.nl/sites/stuf/onder: StUF/ Documenten/ 9 StUF Koppelingen/ BAG-GBA](http://www.surfgroepen.nl/sites/stuf/onder:StUF/Documents/9%20StUF%20Koppelingen/BAG-GBA)

## Bijlage 1: Gebeurtenissen in koppelvlak

Let op: niet alle gebeurtenissen kunnen direct verwerkt worden in de GBA applicaties. De berichten komen dan in een 'werklijst' te staan bij de GBA, waarna de mutaties doorgevoerd moeten voeren.

<b>Code Gebeurtenis</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>StUF BG-bericht gewenst</b>
BGR-OBA	Ontvangst bouwaanvraag	geen relevantie GBA
BGR-MSB	Melding start bouw	geen relevantie GBA
BGR-BIG	Beschikbaar komen ingemeten geometrie	geen relevantie GBA
BGR-KVO	Kleine verbouwing object	geen relevantie GBA
BGR-VSL	Verlenen sloopvergunning	geen relevantie GBA
BAG-FGO	Formalisering geconstateerd object	geen relevantie GBA
BGR-VBN	Verlenen bouwvergunning	wordt ondersteund
BRA-OPC	Ontvangen Postcode	wordt ondersteund
BGR-MAB	Melding of waarneming afzien van bouw	wordt ondersteund
BGR-IBV	Intrekken bouwvergunning	wordt ondersteund
BGR-VBI	Verlenen bouwvergunning ingrijpend	wordt ondersteund
BGR-SSV	Samenvoegen verblijfsobjecten	wordt ondersteund
BGR-SSV	Splitsen verblijfsobjecten	wordt ondersteund
BRA-HNU	Hernummeren adresseerbaar object (vbo)	wordt ondersteund
BRA-OHN	Hoofd- nevenadres adresseerb. object omdraaien	wordt ondersteund
BGR-MGS	Melding sloop afgerond	wordt ondersteund
BGR-VOC	Geheel verdwijnen object door calamiteiten	wordt ondersteund
BGR-BSL	Benoemen standplaats	wordt ondersteund
BRA-BSL	Benoemen ligplaats	wordt ondersteund
BRA-HNU	Hernummeren adresseerbaar object	wordt ondersteund
BGR-ISL	Intrekken standplaats	wordt ondersteund

<b>Code Gebeurtenis</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>StUF BG-bericht gewenst</b>
BGR-COG	Constatering Nieuw object	wordt ondersteund
BAG-AOC	Archivering bestaand object na constatering	wordt ondersteund
BAG-AGO	Archivering geconstateerd object	wordt ondersteund
BAG-HLG	Heropname legitiem gegeven	Ondersteuning in toekomstige versies
BGR-MGB	Melding gebruiksgereed	Ondersteuning in toekomstige versies
BGR-PNO	Pand onbewoonbaar	Ondersteuning in toekomstige versies
BGR-VOC	Gedeeltelijk verdwijnen object door calamiteiten	Ondersteuning in toekomstige versies
BRA-BOR	Benoemen van een openbare ruimte	Optioneel, afhankelijk van leverancier
BRA-HOR	Hernoemen van een openbare ruimte	Optioneel, afhankelijk van leverancier
BRA-HOB	Hernoemen openbare ruimte buurgemeente	Optioneel, afhankelijk van leverancier
BRA-IOR	Intrekken van een openbare ruimte	Optioneel, afhankelijk van leverancier
BRA-GHO	Gedeeltelijk hernoemen van een openbare ruimte	Optioneel, afhankelijk van leverancier
BRA-BWP	Benoemen van een woonplaats	Optioneel, afhankelijk van leverancier
BRA-HWP	Hernoemen van een woonplaats	Optioneel, afhankelijk van leverancier
BRA-IWP	Intrekken van een woonplaats	Optioneel, afhankelijk van leverancier

<b>Code Gebeurtenis</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>StUF BG-bericht gewenst</b>
BRA-WGW	Wijzigen van de grens tussen woonplaatsen	Optioneel, afhankelijk van leverancier





Dit is een uitgave van:  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties | Basisadministratie  
Persoonsgegevens en Reisdocumenten  
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

November 2010 | B-5557